

KRAJSKÝ ÚŘAD JIHOMORAVSKÉHO KRAJE

Odbor kontrolní a právní
Žerotínovo náměstí 3/5, 601 82 Brno

Č.j: JMK 70934/2013

Sp.Zn.: S-JMK 60228/2012 OKP

Brno 23.01.2014

P Ř Í K A Z

Krajský úřad Jihomoravského kraje jako orgán věcně a místně příslušný dle ust. § 22b odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon č. 250/2000 Sb.), ve věci správního deliktu dle ust. § 22a odst. 2 písm. c) zákona č. 250/2000 Sb., jehož se dopustil účastník řízení - obec Sudice, se sídlem Sudice 118, 680 01 Boskovice, vydává bez dalšího řízení dle ust. § 150 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, tento

p ř í k a z :

I.

Obec Sudice, se sídlem Sudice 118, 680 01 Boskovice, se dopustila správního deliktu dle ust. § 22a odst. 2 písm. c) zákona č. 250/2000 Sb. tím, že v rozporu s ust. § 17 odst. 6 zákona č. 250/2000 Sb. nezveřejnila návrh závěrečného účtu, tj. návrh závěrečného účtu obce Sudice za rok 2011 zveřejněný na úřední desce neobsahoval závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2011.

Za správní delikt dle ust. § 22a odst. 2 písm. c) zákona č. 250/2000 Sb., kterého se dopustila obec Sudice tím, že v rozporu s ust. § 17 odst. 6 zákona č. 250/2000 Sb. nezveřejnila návrh závěrečného účtu, jak je uvedeno výše, **ukládá Krajský úřad Jihomoravského kraje obci Sudice, se sídlem Sudice 118, 680 01 Boskovice, dle ust. § 22a odst. 5 zákona č. 250/2000 Sb.,**

pokutu ve výši 3.000,- Kč (slovy: tři tisíce korun českých),

kterou je povinna obec Sudice, se sídlem Sudice 118, 680 01 Boskovice, zaplatit do 15 dnů ode dne právní moci tohoto příkazu na účet Jihomoravského kraje č. 27-7188260227/0100, variabilní symbol 1922110313.

II.

Krajský úřad Jihomoravského kraje **ukládá** dle ust. § 79 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s ust. § 6 odst. 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, **obci Sudice, se sídlem Sudice 118, 680 01 Boskovice, povinnost uhradit**

náklady řízení v paušální částce 1.000,- Kč (slovy: jeden tisíc korun českých),

které je povinna zaplatit obec Sudice, se sídlem Sudice 118, 680 01 Boskovice, do 15 dnů ode dne právní moci tohoto příkazu na účet Jihomoravského kraje č. 27-7188260227/0100, variabilní symbol 1923240313.

Odůvodnění

I.

Na základě výsledků konečného přezkoumání hospodaření obce Sudice, okres Blansko, za rok 2012, které se uskutečnilo dne 2. května 2013 v souladu se zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon č. 420/2004 Sb.), bylo zjištěno, že návrh závěrečného účtu obce Sudice za rok 2011, který byl zveřejněn na úřední desce dne 6. 6. 2012, neobsahoval závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2011. Tato skutečnost byla ověřena kontrolou předloženého návrhu závěrečného účtu obce Sudice za rok 2011 obsahujícího doložku o zveřejnění na úřední desce od 6. 6. 2012 do 12. 7. 2012, kde bylo zjištěno, že dokument „Závěrečný účet obce Sudice za rok 2011“ zveřejněný 6. 6. 2012 neobsahuje závěr Zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2011.

Shora uvedené je konstatováno rovněž ve „Zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2012 obce Sudice, okres Blansko“, pořízené dle zákona č. 420/2004 Sb., ze dne 2. 5. 2013, sp.zn. S-JMK 60228/2012 OKP.

Dle ustanovení § 17 odst. 6 zákona č. 250/2000 Sb. územní samosprávný celek zveřejní návrh svého závěrečného účtu včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření po dobu nejméně 15 dnů přede dnem jeho projednávání na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku na své úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na úřední desce může být návrh závěrečného účtu zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o plnění příjmů a výdajů rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby a závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Způsobem umožňujícím dálkový přístup se zveřejňuje úplné znění návrhu závěrečného účtu včetně celé zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření.

Dle ust. § 22a odst. 2 písm. c) zákona č. 250/2000 Sb. se územní samosprávný celek nebo městská část hlavního města Prahy dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s § 17 odst. 6 zákona č. 250/2000 Sb. nezveřejní návrh závěrečného účtu.

Dle ust. § 22a odst. 5 zákona č. 250/2000 Sb. se za správní delikt podle odstavců 1 až 4 uloží pokuta do 1.000.000,- Kč.

Shora uvedeným jednáním, tj. zveřejněním návrhu závěrečného účtu obce Sudice za rok 2011 na úřední desce bez závěru zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření, byla zjevně naplněna skutková podstata správního deliktu dle ust. § 22a odst. 2 písm. c) zákona č. 250/2000 Sb. Tím, že obec Sudice v rozporu s § 17 odst. 6 zákona č. 250/2000 Sb. nezveřejnila návrh závěrečného účtu, spáchala správní delikt.

Dle ust. § 22b odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. správní delikty podle tohoto zákona, kterých se dopustila obec nebo dobrovolný svazek obcí, jehož členem není hlavní město Praha, v prvním stupni projednává v přenesené působnosti krajský úřad, v jehož správním obvodu se obec nachází nebo v jehož správním obvodu má dobrovolný svazek obcí sídlo. Dle ust. § 22b odst. 6 zákona č. 250/2000 Sb. pokuty vybírá a vymáhá orgán, který je uložil. Příjem z pokut je příjmem rozpočtu, ze kterého je hrazena činnost správního orgánu, který pokutu uložil.

Na základě ust. § 22b odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. správní delikt obce Sudice, okres Blansko, tedy v prvním stupni projednává Krajský úřad Jihomoravského kraje (dále jen krajský úřad) jako orgán věcně a místně příslušný.

V souladu s ust. § 150 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád), povinnost v řízení z moci úřední a ve sporném řízení lze uložit formou písemného příkazu. Příkaz může správní orgán vydat, považuje-li skutkové zjištění za dostatečné; vydání příkazu může být prvním úkonem v řízení.

Rozhodování o správních deliktech dle ust. § 22a zákona č. 250/2000 Sb. je řešeno v rámci správního řízení vedeného z moci úřední. V tomto případě je vydání příkazu prvním úkonem ve správním řízení.

Krajský úřad rovněž zahájil řízení do 2 let ode dne, kdy se o spáchání správního deliktu dozvěděl, a současně v době do 4 let ode dne, kdy byl správní delikt spáchán. Nedošlo tedy k zániku odpovědnosti právnické osoby za správní delikt dle ust. § 22b odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb.

Dle ust. § 150 odst. 2 správního řádu v řízení o vydání příkazu může být jediným podkladem kontrolní protokol pořízený podle zvláštního zákona týměž správním orgánem, který je věcně a místně příslušný ke správnímu řízení navazujícímu na kontrolní zjišťování, pokud protokol pořizoval ten, kdo může být oprávněnou úřední osobou, a pokud se kontrolovaný seznámil s obsahem protokolu nebo byl k seznámení se s obsahem protokolu řádně vyzván, popřípadě pokud byly v souladu se zákonem vyřízeny námitky kontrolovaného proti obsahu protokolu a pokud o obsahu protokolu nejsou pochybnosti ani z jiného důvodu.

V daném případě je tedy podkladem pro vydání příkazu kontrolní protokol pořízený dle zvláštního zákona, kterým je zákon č. 420/2004 Sb., tedy „Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření za rok 2012 obce Sudice, okres Blansko“, ze dne 2. 5. 2013, sp.zn. S-JMK 60228/2012 OKP. Tento kontrolní protokol byl pořízen Krajským úřadem Jihomoravského kraje jako orgánem věcně a místně příslušným ke správnímu řízení navazujícímu na kontrolní zjišťování, a pořídila jej přímo osoba, která je oprávněnou úřední osobou. Kontrolovaný se seznámil s obsahem protokolu dne 2. 5. 2013, o obsahu protokolu nejsou pochybnosti a kontrolovaný neměl proti obsahu žádné námitky. Skutková zjištění považuje krajský úřad za dostatečná i s ohledem na to, že zástupci územního samosprávného celku prohlásili, že podle § 6 odst. 2 písm. e) zákona 420/2004 Sb. poskytli pravdivé a úplné informace o předmětu přezkoumání a o okolnostech vztahujících se k němu.

Na základě shora uvedených skutečností tedy bylo prokázáno, že se obec Sudice dopustila správního deliktu dle ust. § 22a odst. 2 písm. c) zákona č. 250/2000 Sb. tím, že v rozporu s ust. § 17 odst. 6 zákona č. 250/2000 Sb. nezveřejnila návrh závěrečného účtu. Nezveřejněním návrhu závěrečného účtu ve stanoveném rozsahu bylo porušeno jedno ze základních práv občanů obce, a to právo vyjadřovat se k závěrečnému účtu obce za uplynulý kalendářní rok, resp. právo uplatnit k závěrečnému účtu své připomínky, a to buď písemně, ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění, nebo ústně na zasedání zastupitelstva, na kterém je návrh závěrečného účtu projednáván.

Odpovědnost za správní delikty je podle zákona č. 250/2000 Sb. konstruována jako odpovědnost objektivní. Dle ust. § 22b odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb. právnická osoba za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila.

Je-li prokázáno spáchání správního deliktu dle ust. § 22a zákona č. 250/2000 Sb., je navíc příslušný orgán (krajský úřad) povinen pokutu uložit (viz ust. § 22a odst. 5 zákona č. 250/2000 Sb. – spojení „se uloží pokuta“). Věcí správní úvahy je tak pouze výše ukládané pokuty, nikoliv možnost jejího uložení. Od uložení pokuty nelze upustit.

Dle ust. § 22b odst. 2 zákona č. 250/2000 Sb. se při určení výměry pokuty přihlédne k závažnosti správního deliktu, zejména ke způsobu jeho spáchání a jeho následkům a k okolnostem, za nichž byl spáchán.

Krajský úřad konstatuje, že novelou zákona č. 250/2000 Sb., provedenou zákonem č. 477/2008 Sb. a účinnou od 1. 4. 2009, jsou kvalifikována neplnění povinností stanovených tímto zákonem územnímu samosprávnému celku jako správní delikty. Mezi správní delikty tedy patří i neplnění povinnosti uložené ust. § 17 odst. 6 zákona č. 250/2000 Sb. Při rozhodování o výši pokuty vzal krajský úřad v úvahu všechny okolnosti případu a rovněž zohlednil skutečnost, že následně po prvním projednání závěrečného účtu na zasedání zastupitelstva obce konaného dne 25. 6. 2012, došlo ke zveřejnění celé zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření na úřední desce, a to v období od 25. 6. 2012 do 12. 7. 2012. Následně až na zasedání zastupitelstva obce konaného dne 11. 7. 2012 došlo ke schválení závěrečného účtu. Dále bylo vzato v potaz, že obec Sudice nespáchala správní delikt úmyslně, ale pouze z nedbalosti, a rovněž uznala své pochybení. Z výše uvedených důvodů rozhodl krajský úřad o výši pokuty na spodní hranici zákonem stanovené sazby. Krajský úřad tak považuje výši pokuty 3.000,- Kč za přiměřenou a věří, že i v této výši uložená pokuta bude dostatečným ponaučením pro obec a pochybení, které je předmětem správního deliktu, se nebude opakovat.

Pokutu je obec Sudice povinna zaplatit do 15 dnů ode dne právní moci tohoto příkazu. Pokutu je možno zaplatit:

- a) poštovní poukázkou typu A (k vyzvednutí na pobočce České pošty, s.p.), na niž je třeba vyplnit adresu majitele účtu (Jihomoravský kraj, Žerotínovo nám. 3/5, 601 82 Brno), číslo účtu (27-7188260227/0100) a variabilní symbol (1922110313),
- b) osobně na pokladně Krajského úřadu Jihomoravského kraje (pro tento případ je přiložen „*Doklad o vyměření pokuty dle ust. § 22a odst. 5 zákona č. 250/2000 Sb.*“), nebo
- c) bezhotovostním převodem na výše uvedený účet Jihomoravského kraje č. 27-7188260227/0100, variabilní symbol 1922110313.

II.

Dle ust. § 79 odst. 5 správního řádu uloží správní orgán účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, povinnost nahradit náklady řízení paušální částkou. Prováděcí právní předpis stanoví výši paušální částky nákladů řízení a výši paušální částky nákladů řízení ve zvláště složitých případech nebo byl-li přibrán znalec.

Prováděcím předpisem je v tomto případě vyhláška Ministerstva vnitra č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení (dále jen vyhl. č. 520/2005 Sb.). Dle ust. § 6 odst. 1 této vyhlášky paušální částka nákladů správního řízení, které účastník vyvolal porušením své právní povinnosti, činí 1.000,- Kč.

Vzhledem k tomu, že se obec Sudice dopustila správního deliktu dle ust. § 22a odst. 2 písm. c) zákona č. 250/2000 Sb. tím, že v rozporu s ust. § 17 odst. 6 zákona č. 250/2000 Sb. nezveřejnila návrh závěrečného účtu, vyvolala správní řízení porušením své právní povinnosti. Proto jí byla v souladu s ust. § 79 odst. 5 správního řádu a v souladu s ust. § 6 odst. 1 vyhl. č. 520/2005 Sb. uložena povinnost uhradit náklady řízení paušální částkou 1.000,- Kč.

V případě uložení povinnosti hradit náklady řízení platí to, co bylo uvedeno výše ohledně ukládání pokuty, tedy příslušný orgán (krajský úřad) je povinen povinnost nahradit náklady řízení paušální částkou uložit (viz ust. § 79 odst. 5 správního řádu – spojení „uloží povinnost“). Od uložení povinnosti nahradit náklady řízení paušální částkou nelze tedy upustit.

Náhradu nákladů řízení je obec Sudice povinna zaplatit do 15 dnů ode dne právní moci tohoto příkazu.

Náhradu nákladů řízení je možno zaplatit:

- a) poštovní poukázkou typu A (k vyzvednutí na pobočce České pošty, s.p.), na niž je třeba vyplnit adresu majitele účtu (Jihomoravský kraj, Žerotínovo nám. 3/5, 601 82 Brno), číslo účtu (27-7188260227/0100) a variabilní symbol (1923240313),
- b) osobně na pokladně Krajského úřadu Jihomoravského kraje (pro tento případ je přiložen „*Doklad o vyměření náhrady nákladů správního řízení*“), nebo
- c) bezhotovostním převodem na výše uvedený účet Jihomoravského kraje č. 27-7188260227/0100, variabilní symbol 1923240313.

Poučení

Proti tomuto příkazu je možno podat odpor ve lhůtě 8 dnů ode dne jeho oznámení, a to u Krajského úřadu Jihomoravského kraje, Odbor kontrolní a právní, Žerotínovo nám. 3/5, 601 82 Brno. Lhůta pro podání odporu běží ode dne následujícího po dni doručení tohoto příkazu. Podáním odporu se příkaz ruší a řízení ve věci pokračuje. Lhůty pro vydání rozhodnutí začínají znovu běžet dnem podání odporu. Příkaz, proti němuž nebyl podán odpor, se stává pravomocným a vykonatelným rozhodnutím.



JUDr. Roman Heinz, Ph.D.
vedoucí odboru kontrolního a právního

Počet stran rozhodnutí: 5
Počet příloh/stran příloh: 1/2

Příkaz obdrží:
Obec Sudice, se sídlem Sudice 118, 680 01 Boskovice