

Rada Jihomoravského kraje

120. schůze konaná dne 22. 10. 2015

Materiál k bodu č. programu

Informace k záměru zřízení příspěvkové organizace „Projektová kancelář JMK“

(důvodová zpráva je uvnitř materiálu)

Návrh na usnesení:

Rada Jihomoravského kraje v souladu s ustanovením § 59 odst. 3 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů,

b e r e n a v ě d o m í výsledky jednání o záměru zřídit příspěvkovou organizaci Jihomoravského kraje s názvem „Projektová kancelář JMK, příspěvková organizace“ obsažené v Informaci o možnostech zřízení a financování Projektové kanceláře, JMK, příspěvkové organizace, která tvoří přílohu č. ... zápisu (příloha č. 1 materiálu).

K materiálu: Informace k záměru zřízení příspěvkové organizace „Projektová kancelář JMK“

<i>Zpracovala:</i>	<i>Vedoucí odboru:</i>	<i>Předkládá (za příslušný úsek):</i>	<i>Předkládá:</i>
Ing. Pavel Fišer, v.r. vedoucí odd. strategického rozvoje odboru regionálního rozvoje Ing. Miloš Pydych, v.r. vedoucí odd. rozvojových programů odboru regionálního rozvoje Mgr. Dana Megová, v.r. právník odboru regionálního rozvoje	Ing. Ivo Minařík, MPA, v.r. vedoucí odboru regionálního rozvoje	JUDr. Michal Hašek, v.r. hejtman Jihomoravského kraje	Mgr. Václav Božek, CSc. , v.r. člen Rady Jihomoravského kraje
	<i>Vedoucí úseku:</i> Ing. Ivo Minařík, MPA, v.r. vedoucí úseku rozvoje kraje		<i>Spolupředkládá:</i> Ing. Roman Celý, DiS., v.r. náměstek hejtmána Jihomoravského kraje
<i>Právní garance:</i> Mgr. Dana Megová, v.r. právník odboru regionálního rozvoje			
<i>Dotčené odbory:</i>	<i>Další dotčené odbory:</i>	<i>Další dotčené odbory:</i>	<i>Další dotčené odbory:</i>
Ing. Ludmila Hrachovinová, v.r. vedoucí odboru ekonomického	Mgr. Jan Schlossarek, v.r. pověřen vedením odboru kancelář hejtmána		

Důvodová zpráva:

Na spolupráci obou krajů na úrovni regionu soudržnosti (NUTS 2), která probíhala v období 2007–2013 a napomohla realizovat projekty podpořené z Regionálního operačního programu Jihovýchod je zájem vedení obou krajů navázat a využít existujícího potenciálu pracovníků Úřadu regionální rady Jihovýchod pro kvalitní management projektů Jihomoravského kraje a Kraje Vysočina pro období 2014–2020. Navrhovaná varianta je smluvní spolupráce krajů podložená vznikem dvou samostatných příspěvkových organizací zřízených Jihomoravským krajem a Krajem Vysočina pro projektové řízení.

Na své 113. schůzi konané dne 27. 8. 2015 schválila Rada Jihomoravského kraje usnesením č. 7410/15/R113 záměr zřídit příspěvkovou organizaci Jihomoravského kraje s názvem „Projektová kancelář JMK, příspěvková organizace“ a uložila JUDr. Michalu Haškovi, Mgr. Václavu Božkovi, CSc., Ing. Romanu Celému, DiS., a JUDr. Věře Vojáčkové, MPA vést další jednání ve věci tohoto záměru.

V návaznosti výše zmíněné usnesení RJMK proběhla dne 7. 9. 2015 schůzka se zástupci Úřadu regionální rady regionu soudržnosti Jihovýchod (ÚRR JV), na které byl záměr zřízení této příspěvkové organizace dále projednán. Zástupci Jihomoravského kraje se na zástupce ÚRR obrátili zejména s požadavkem na zpřesnění činností, které bude tato příspěvková organizace vykonávat a na rozpracování podrobného finančního plánu pro roky 2015 a 2016 tak, aby bylo možné finanční nároky, které sebou zřízení této příspěvkové organizace ponese zahrnout do přípravy rozpočtu Jihomoravského kraje pro rok 2016.

V návaznosti na jednání, které proběhlo dne 7. 9. 2015, zaslali zástupci ÚRR JV přehled činností, které bude Projektová kancelář JMK vykonávat (viz Příloha č. 1). K požadavkům na připravovaný rozpočet JMK pro rok 2016 zaslali zástupci ÚRR JV Návrh rozpočtu – plánu hospodaření na rok 2016 (Příloha č. 2).

Projektová kancelář se bude zaměřovat především na přípravu a administraci investičních projektů příspěvkových organizací Jihomoravského kraje.

Rada Jihomoravského kraje na své 113. schůzi konané dne 27. 8. 2015 uložila JUDr. Michalu Haškovi, Mgr. Václavu Božkovi, CSc., Ing. Romanu Celému, DiS. a JUDr. Věře Vojáčkové, MPA, vést další jednání ve věci výše uvedeného záměru a výsledky těchto jednání předložit Radě Jihomoravského kraje.

Zastupitelstvo Jihomoravského kraje na svém 21. zasedání dne 17. 9. 2015 usnesením č. 2056/15/Z 21 vzalo na vědomí záměr zřídit příspěvkovou organizaci Jihomoravského kraje s názvem „Projektová kancelář JMK, příspěvková organizace“.

Na základě uvedených skutečností je Radě Jihomoravského kraje nyní předkládán materiál Informace o možnostech zřízení a financování Projektové kanceláře, JMK, příspěvkové organizace obsahující výsledky jednání o záměru zřídit příspěvkovou organizaci Jihomoravského kraje s názvem „Projektová kancelář JMK, příspěvková organizace“.

Hlavním předmětem činnosti Projektové kanceláře JMK by bylo kompletní zabezpečení vybraných projektů od předprojektové fáze po jejich ukončení, tedy konkrétně předprojektová příprava projektů, příprava žádosti o dotace, příprava CBA – analýzy přínosů a nákladů, veřejné zakázky, veřejná podpora, realizace projektu, kontrola souladu zadávací dokumentace se smlouvou, fyzická kontrola skutečného provedení na místě, příprava monitorovacích zpráv a žádosti o platbu, zabezpečení a vypořádání auditů. Dále by organizace mohly koordinovat a realizovat systémové (integrované) a klíčové (nadregionální) projekty, např.: krajských škol, nemocnic, sociálních

zařízení, atd. Těžiště poskytovaných činností na projektech by zejména směřovalo k příspěvkovým organizacím zřizovaným krajem a zejména projektům investičního charakteru.

V rámci prověřování možností zřízení a financování Projektové kanceláře JMK, příspěvkové organizace proběhlo osobní jednání zástupců ORR a OINV na Kraji Vysočina, dvě videokonference s Krajem Vysočina a jednání ORR a OE v rámci Jihomoravského kraje. Zároveň byl zadán znalecký posudek soudnímu znalci v oblasti veřejné podpory JUDr. Michaelu Kinclovi, jehož předmětem je zpracování posouzení možnosti pověření Projektovou kancelář, p.o. závazkem veřejné služby (službou obecného hospodářského zájmu). Jednou z možností fungování Projektové kanceláře, p.o., která byla prověřována, je použití tzv. „in-house“ výjimky při zadávání veřejných zakázek ostatními příspěvkovými organizacemi Jihomoravského kraje Projektové kanceláři, p.o. Výsledkem prověřování možností zřízení a financování Projektové kanceláře JMK, příspěvkové organizace na Jihomoravském kraji jsou 2 možné varianty, které jsou podrobně popsány v příloze č. 1 materiálu.

Jedná se o následující varianty:

Varianta 1: Projektová kancelář JMK, p.o. (PK) bude pověřena službou obecného hospodářského zájmu

Popis: PK by vykonávala činnosti týkající se přípravy projektových žádostí a administrace projektů pro příspěvkové organizace JMK a to na základě pověření k výkonu služeb obecného hospodářského zájmu. Ze strany kraje by jí byly hrazeny veškeré vynaložené náklady bez ohledu na vykonanou činnost (počet projektů).

Aktuální stav: Jihomoravský kraj nemá řešenu tuto činnost.

Doporučení: Nedoporučuje se, nedovolená veřejná podpora, nedovolené a velice rizikové řešení, které nelze doporučit.

Varianta 1 – Závěr:

Nedovolená veřejná podpora, řešení nelze doporučit.

Závěr znaleckého posudku JUDr. Michaela Kincla ze dne 12. 10. 2015:

Zařazení navržených projekčních činností pod režim SOHZ nedoporučuje.

Varianta 2: Projektová kancelář JMK, p.o. (PK) bude vykonávat svou činnost na základě objednávek u ostatních příspěvkových organizací JMK za použití tzv. „in-house“ výjimky

Popis: PK by vykonávala činnosti projektové kanceláře pro příspěvkové organizace JMK bez pověření k výkonu služeb obecného hospodářského zájmu, ostatní krajské příspěvkové organizace by objednávaly u PK administraci konkrétních projektů za použití tzv. „in-house“ výjimky a hradily by jí náklady za výkon této služby („tržní náklady“). PK by od kraje nedostávala další extra prostředky na svou existenci. Z 20% by mohla PK využít své kapacity tržně a to v rámci doplňkové činnosti.

Aktuální stav: Jihomoravský kraj nemá řešenu tuto činnost. Dle stávající platné a účinné právní úpravy nelze využít. „In-house“ výjimku bude možné využít po nabytí účinnosti „nového“ zákona o zadávání veřejných zakázek (předpoklad duben 2016), pokud bude schválen zákon o zadávání veřejných zakázek v navrhované podobě

Doporučení: Vzhledem k tomu, že dosud není známo spektrum projektů, které by tato organizace mohla administrovat, nelze prozatím jednoznačně konstatovat, zda náklady na činnost organizace budou dostatečně pokryty výnosy z projektů.

Varianta 2 – Závěr:

„In-house“ výjimku bude možné využít po nabytí účinnosti „nového“ zákona o zadávání veřejných zakázek (předpoklad duben 2016), pokud bude schválen zákon o zadávání veřejných zakázek v navrhované podobě.

Dle současného zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění, není možné využít tzv. „in-house“ výjimku ve vztahu PK a ostatních krajských příspěvkových organizací.

Závěr znaleckého posudku JUDr. Michaela Kincla ze dne 12. 10. 2015:

Projektovou kancelář lze financovat tak, že veřejné financování (příspěvek na provoz) **bude odpovídat tržní úhradě za projektové činnosti.** To platí pouze za předpokladu, že: **a) tento postup bude odpovídat obecně závazným právním předpisům a b) úhrady za projektovou činnost budou ve výši v místě a čase obvyklé (tržní úhrada).**

Další závěry uvedené ve znaleckém posudku JUDr. Michaela Kincla ze dne 12. 10. 2015:

Lze rovněž zvážit aplikaci pravidla *de minimis*, a to ve vztahu k projektové činnosti při dodržení všech podmínek příslušných předpisů.

Doporučuji zvážit výkon projektových činností, tak jak byly navrženy, přímo prostřednictvím zaměstnanců zařazených do KÚ. V takovém případě by bylo lépe obhajitelné tvrzení, že jde o aktivity spojené s výkonem veřejné moci, a tudíž se nejedná o ekonomickou aktivitu, na niž není třeba pravidla veřejné podpory aplikovat.

Za účelem koordinace společného postupu pro založení a spolupráci obou PO Projektová kancelář JMK a KV je v připomínkovém řízení připravovaná smlouva mezi Jihomoravským krajem a Krajem Vysočina s názvem „Smlouva o koordinaci postupu krajů při řízení evropských a národních projektů“. Aktuálně se diskutuje možnost uzavření „Memoranda o koordinaci postupu krajů při řízení evropských a národních projektů“.

Příloha č. 1: Informace o možnostech zřízení a financování Projektové kanceláře, JMK, příspěvkové organizace