

KRAJSKÝ ÚŘAD JIHOMORAVSKÉHO KRAJE

Odbor správní a Krajský živnostenský úřad

Žerotínovo náměstí 3, 601 82 Brno

Váš dopis zn.:

Ze dne: 22.06.2015

Č. j.: JMK 88394/2015

Sp. zn.: S-JMK 82246/2015 OSPŽ/MSv

Vyřizuje: Mgr. Svoboda

Telefon: 541 653 604

Počet stran: 4

Počet příloh/listů: 0

Datum: 08.07.2015

Provozování ubytování v soukromí – poskytnutí informací

Vážení,

dne 25.06.2015 obdržel Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor správní a Krajský živnostenský úřad (dále jen „KŽÚ“) Vaši žádost o poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“) obsaženou v písemnosti ve věci *Žádost o poskytnutí informací* ze dne 22.06.2015 (dále jen „žádost“).

Ve Vaší žádosti uvádíte, že jste od některých Vašich členů obdrželi informace týkající se provozování podnikatelské činnosti, zejména hostinské činnosti a ubytovacích služeb, v rámci tzv. „ubytování v soukromí“. V této souvislosti požadujete následující informace:

1. sdělení počtu zaznamenaných objektů provozujících na základě živnostenského oprávnění na „ubytovací služby“ a/nebo „hostinskou činnost“ služby tzv. „ubytování v soukromí“, u nichž je splněna zákonná ohlašovací povinnost podle § 17 odst. 3 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „živnostenský zákon“), a to za uplynulý rok 2014 a za poslední období roku 2015;
2. sdělení počtu zaznamenaných subjektů, které byly kontrolovány za rok 2014 a za první čtvrtletí roku 2015 (živnostenská kontrola);
3. sdělení, jakým způsobem provádí náš úřad dohled nad dodržováním předmětné zákonné povinnosti;
4. sdělení, kolik osob se zabývá kontrolou a dozorem nad plněním zákonné povinnosti ve vztahu k předmětnému živnostenskému oprávnění;
5. sdělení, jaké sankce a v jaké struktuře a počtu ukládáme živnostníkům/právníkům osobám při zjištění nesplnění zákonné povinnosti (případně do jaké výše sankcionujeme) a kolik sankcí (včetně struktury a výše) jsme udělili v roce 2014 a v prvním čtvrtletí roku 2015.

V souladu s ustanovením § 14 odst. 5 písm. d) zákona č. 106/1999 Sb. Vám poskytujeme požadované informace v takovém rozsahu, v jakém je má KŽÚ k dispozici:

Ad 1)

V rámci Jihomoravského kraje je k datu 03.07.2015 v živnostenském rejstříku evidováno 2.573 provozoven, v nichž je provozována živnost volná s předmětem podnikání „Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona“, (dále jen „živnost volná“), obor činnosti č. 55 „Ubytovací služby“, přičemž dle nařízení vlády č. 278/2008 Sb., o obsahových náplních jednotlivých živností, ve znění pozdějších předpisů (dále jen nařízení vlády č. 278/2008 Sb.), je obsah dotčeného oboru činnosti vymezen následovně: *„Poskytování ubytování ve všech ubytovacích zařízeních (například hotel, motel, kemp, ubytovna) a v bytových domech, rodinných domech nebo ve stavbách pro rodinnou rekreaci.“*

Ke stejnému datu bylo na území Jihomoravského kraje v živnostenském rejstříku evidováno celkem 9.004 provozoven, v nichž je provozována živnost řemeslná s předmětem podnikání „Hostinská činnost“. Obsahovou náplň této živnosti podle nařízení vlády č. 278/2008 Sb. tvoří činnosti *„spočívající v přípravě a prodeji pokrmů a nápojů k bezprostřední spotřebě v provozovně, v níž jsou prodávány“*, avšak v rámci živnosti lze rovněž poskytovat *„ubytování ve všech ubytovacích zařízeních (například hotel, motel, kemp, ubytovna) a v bytových domech, rodinných domech nebo ve stavbách pro rodinnou rekreaci.“* Z uvedeného je zřejmé, že ne v každé provozovně „Hostinské činnosti“ bude provozováno rovněž ubytování a v tomto smyslu se v živnostenském rejstříku provozovny nerozlišují.

V jakém typu ubytovacího zařízení je činnost provozována, či zda se jedná o ubytování tzv. v soukromí, se pro potřeby správy živnostenského podnikání dle platné právní úpravy nikterak nerozlišuje, tudíž KŽÚ informaci o počtu provozoven, kde je poskytováno ubytování v soukromí nemá, jelikož ji ani mít nemusí.

Ad 2)

Kontrolu dodržování povinností, stanovených živnostenským zákonem a zvláštními právními předpisy, provádějí v rámci soustavy živnostenských úřadů prioritně obecní živnostenské úřady, což jsou odbory obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a nikoli tedy krajské živnostenské úřady, coby odbory krajských úřadů.

Dále je nutno uvést, že v rámci statistických dat o kontrolní činnosti obecních živnostenských úřadů, se odděleně nesledují kontroly podnikatelů provozujících živnost volnou, obor činnosti č. 55 „Ubytovací služby“ ani kontroly podnikatelů provozujících „Hostinskou činnost“, a proto informaci o jejich počtu KŽÚ nemá, neboť ji ani mít nemusí.

Ad 3)

Jak je už popsáno pod bodem Ad 2), kontrolu podnikatelů stran dodržování povinností stanovených živnostenským zákonem a zvláštními právními předpisy provádějí obecní živnostenské úřady. Pohnutky k provedení konkrétní živnostenské kontroly lze rozdělit do několika základních skupin:

- plán kontrol podle zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád);

- vnější podnět – v širokém smyslu podnět jakékoliv osoby, nařízení kontroly krajským živnostenským úřadem nebo Ministerstvem průmyslu a obchodu, podnět jiného orgánu veřejné správy atd.;
- poznatky z vlastní činnosti.

Obecní živnostenské úřady Jihomoravského kraje se zabývají kontrolami podnikatelů průřezově, včetně podnikatelů provozujících živnost volnou nebo živnost řemeslnou s předmětem podnikání „Hostinská činnost“, přičemž účelem kontroly je zjištění, zda podnikatel plní povinnosti stanovené živnostenským zákonem a zvláštními právními předpisy pro činnost, kterou skutečně vykonává. Příkladem lze uvést:

- zda má pro vykonávanou činnost potřebné živnostenské oprávnění;
- zda živnost provozuje v provozovně;
- zda provozování živnosti v provozovně oznámil živnostenskému úřadu;
- zda je provozovna způsobilá k provozování živnosti;
- zda je provozovna označena způsobem stanoveným živnostenským zákonem, atd.

Obecní živnostenské úřady rovněž věnují potřebnou pozornost případům, kdy dochází k pronájmům nemovitostí za účelem krátkodobého bydlení, a to ve smyslu, jestli se jedná skutečně o čistý pronájem, který je vyjmut z působnosti živnostenského zákona, či zda nedochází k provozování ubytovacích služeb dle živnostenského zákona.

Ad 4)

Jak je již shora opakovaně uvedeno, živnostenskou kontrolu vykonávají obecní živnostenské úřady, kterých je v Jihomoravském kraji celkem 21. Každý obecní živnostenský úřad vykonává kontrolní činnost v potřebném rozsahu, přičemž počet výkonných pracovníků je různý v závislosti na velikosti a charakteru správního obvodu a jejich počet určuje přímo obec s rozšířenou působností, do jejíhož úřadu je obecní živnostenský úřad zařazen. Řádově se v Jihomoravském kraji jedná o několik desítek osob. Žádní kontrolní pracovníci však, s ohledem na rozsah živnostenských kontrol, nejsou specializováni pouze na výkon kontrol souvisejících s poskytováním ubytovacích služeb nebo provozováním „Hostinské činnosti“.

Ad 5)

Obecně lze sdělit, že nejčastějším způsobem sankce za neplnění povinností je uložení pokuty, na jejíž výši mají vliv všechny okolnosti zjištěné při projednávání konkrétního případu. Z tohoto důvodu nelze ani sdělit obvyklou výši ukládané pokuty, jelikož každý případ je originální a má určitá specifika, oproti jiným, třeba i obdobným, kauzám. Nejzávažnějším deliktním jednáním je přirozeně provozování živnosti bez příslušného živnostenského oprávnění dle § 63 odst. 1 živnostenského zákona, za něž je možné uložit pokutu do výše 500.000 Kč v případě živnosti volné a pokutu do výše 750.000 Kč v případě živností řemeslných. Z dalších sankcí, s ohledem na text Vaší žádosti, lze příkladem vybrat neoznámení zahájení nebo ukončení provozování živnosti v provozovně předem živnostenskému úřadu dle § 62 odst. 1 písm. e) bod 2 živnostenského zákona nebo neoznačení provozovny dle § 62 odst. 1 písm. g) živnostenského zákona (v obou případech pokuta do 100.000 Kč). Pokud by provozovna nebyla způsobilá k provozování živnosti podle zvláštních právních předpisů (např. chybějící kolaudace apod.), může živnostenský úřad provozování živnosti

v takové provozovně pozastavit podle § 58 odst. 4 živnostenského zákona, a to až na dobu jednoho roku. Při opakovaném závažném porušení povinností nelze ani vyloučit sankční zrušení živnostenského oprávnění podle § 58 odst. 3 živnostenského zákona.

Obdobně jako u kontrolní činnosti provádějí sankční řízení v prvním stupni obecní, nikoli krajské živnostenské úřady. Ani v tomto případě se odděleně neshromažďují informace týkající se porušování povinností a ukládání sankcí při poskytování ubytovacích služeb nebo při provozování živnosti řemeslné s předmětem podnikání „Hostinská činnost“, a proto KŽÚ informace o jejich počtu nemá, jelikož je ani mít nemusí.

S pozdravem

Ing. Bc. Jitka Vítová
vedoucí oddělení Krajský živnostenský úřad